



**QUANTIDADE DE  
NORMAS EDITADAS NO  
BRASIL: 32 ANOS DA  
CONSTITUIÇÃO  
FEDERAL DE 1988**

**GILBERTO LUIZ DO AMARAL  
JOÃO ELOI OLENIKE  
LETÍCIA M. FERNANDES DO AMARAL  
CRISTIANO LISBOA YAZBEK  
FERNANDO STEINBRUCH**



**AO COMPLETAR 32 ANOS DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988,  
LEGISLAÇÃO BRASILEIRA É COMPLEXA, CONFUSA E DE DIFÍCIL  
INTERPRETAÇÃO**

*Foram editadas mais 6,4 milhões de normas*

*Em média são editadas 800 normas por dia útil*

*Em matéria tributária, foram editadas 419.387 normas*

*São mais de 2,17 normas tributárias por hora (dia útil)*

*Em 32 anos, houve 16 emendas constitucionais tributárias*

*Foram criados inúmeros tributos, como CPMF, COFINS, CIDES, CIP, CSLL,  
PIS IMPORTAÇÃO, COFINS IMPORTAÇÃO, ISS IMPORTAÇÃO*

*Foram majorados praticamente todos os tributos*

*Em média cada norma tem 3 mil palavras*

Desde 05 de outubro de 1988 (data da promulgação da atual Constituição Federal), até agora (base 28/09/2020), foram editadas 6.475.682 (seis milhões, quatrocentos e setenta e cinco mil, seiscentos e oitenta e duas) normas que regem a vida dos cidadãos brasileiros. Isto representa, em média, 554 normas editadas todos os dias ou 800 normas editadas por dia útil.

## **Normas Gerais Federais**

No âmbito federal, foram editadas 168.642 normas desde a promulgação da Constituição Federal, passando por 6 emendas constitucionais de revisão, 108 emendas constitucionais, 2 leis delegadas, 116 leis complementares, 6.308 leis ordinárias, 1.612 medidas provisórias originárias, 5.491 reedições de medidas provisórias, 13.318 decretos federais e 141.680 normas complementares (portarias, instruções normativas, ordens de serviço, atos declaratórios, pareceres normativos, etc.).

Em média, foram editadas 14,44 normas federais por dia ou 20,84 normas federais por dia útil nestes 32 anos.

| <b>QUANTIDADE DE NORMAS EDITADAS - 32 ANOS DA CF DE 1988</b> |                |                    |
|--|----------------|--------------------|
| <b>NORMAS FEDERAIS</b>                                       | <b>GERAIS</b>  | <b>TRIBUTÁRIAS</b> |
| CONSTITUIÇÃO FEDERAL   | 1              | 1                  |
| EMENDAS CONSTITUCIONAIS DE REVISÃO                           | 6              | -                  |
| EMENDAS CONSTITUCIONAIS                                      | 108            | 16                 |
| LEIS DELEGADAS   | 2              | -                  |
| LEIS COMPLEMENTARES  | 116            | 52                 |
| LEIS ORDINÁRIAS  | 6.308          | 1.156              |
| MEDIDAS PROVISÓRIAS ORIGINÁRIAS                              | 1.612          | 258                |
| MEDIDAS PROVISÓRIAS REEDITADAS                               | 5.491          | 1.674              |
| DECRETOS FEDERAIS  | 13.318         | 1.698              |
| NORMAS COMPLEMENTARES*                                       | 141.680        | 27.249             |
| <b>TOTAL</b>   | <b>168.642</b> | <b>32.104</b>      |
| MÉDIA POR DIA  | <b>14,44</b>   | <b>2,75</b>        |
| MÉDIA POR DIA ÚTIL   | <b>20,84</b>   | <b>3,97</b>        |



## **Normas Gerais Estaduais**

Os Estados editaram 1.860.778 normas, sendo 424.043 leis complementares e ordinárias, 605.046 decretos e 831.689 normas complementares. Em média foram editadas 159,31 normas por dia ou 229,93 normas por dia útil, em nível estadual. Neste período, em média, cada Estado editou 68.918 normas, o que dá 5,90 norma/dia ou 8,52 norma/dia útil.

## **Normas Gerais Municipais**

Já os Municípios são responsáveis pela edição de 4.446.262 normas, divididas em 742.878 leis complementares e ordinárias, 850.077 decretos e 2.853.307 normas complementares. Em média, os municípios brasileiros editaram 380,67 normas por dia ou 549,42 normas por dia útil. Assim, considerando que existem 5.567 municípios no Brasil, cada um deles editou, em média, 798,68 normas neste período.

## **Normas Tributárias**

Do total de normas editadas no Brasil nestes 32 anos, cerca de 6,47% se referem à matéria tributária. São 32.104 normas tributárias federais (7,65% das normas tributárias), 138.042 normas tributárias estaduais (32,91% das normas tributárias) e 249.241 normas tributárias municipais (59,44% das normas tributárias).

| TOTAL DE NORMAS EDITADAS | GERAIS           | TRIBUTÁRIAS    |
|--------------------------|------------------|----------------|
| FEDERAL                  | 168.642          | 32.104         |
| ESTADUAL                 | 1.860.778        | 138.042        |
| MUNICIPAL                | 4.446.262        | 249.241        |
|                          | <b>6.475.682</b> | <b>419.387</b> |

### Normas Tributárias por Dia

Em média foram editadas **36 normas tributárias/dia** ou **1,5 norma tributária por hora**.

| QUANTIDADE DE NORMAS EDITADAS POR DIA |            |             |
|---------------------------------------|------------|-------------|
|                                       | GERAIS     | TRIBUTÁRIAS |
| FEDERAL                               | 14         | 3           |
| ESTADUAL                              | 159        | 12          |
| MUNICIPAL                             | 381        | 21          |
|                                       | <b>554</b> | <b>36</b>   |

### Normas Tributárias por Dia Útil

| QUANTIDADE DE NORMAS EDITADAS POR DIA/ÚTIL |            |             |
|--|------------|-------------|
|  | GERAIS     | TRIBUTÁRIAS |
| FEDERAL                                    | 21         | 4           |
| ESTADUAL                                   | 230        | 17          |
| MUNICIPAL                                  | 549        | 31          |
|  | <b>800</b> | <b>52</b>   |

Em média foram editadas **52 normas tributárias/dia útil** ou **2,17 normas por hora/útil**.

Dividindo-se a média/dia útil das normas estaduais pelos 26 Estados e DF, e a média/dia útil das normas municipais pelos 5.567 municípios brasileiros temos que são editadas por dia cerca de 4,60 normas tributárias.



## **Normas Gerais e Tributárias em Vigor**

Do total de 6.475.682 normas gerais editadas, **13,07% ou 846.371** estavam em vigor quando a Constituição Federal completou 32 anos. Das 419.387 normas tributárias editadas, 6,82% ou 28.602 estavam em vigor em 28 de setembro de 2020.

## **Quantificação das Normas Tributárias - Composição**

Em média, cada norma tributária editada tem 11,27 artigos, cada artigo tem 2,31 parágrafos, 7,03 incisos e 0,98 alínea. Assim, foram editados neste período 4.709.716 artigos, 10.973.638 parágrafos, 35.087.384 incisos e 4.615.522 alíneas.

Estão em vigor 327.669 artigos, 763.469 parágrafos, 2.441.135 incisos e 321.116 alíneas.

## **Quantidade das Normas Tributárias em Vigor: Pela Ótica das Empresas**

Como a média das empresas não realiza negócios em todos os Estados brasileiros, a estimativa de normas que cada um deve seguir é de 4.377, ou 49.150 artigos, 114.520 parágrafos, 366.170 incisos e 48.167 alíneas.

Isto corresponde a 6,4 quilômetros de normas, se impressas em papel formato A4 e letra tipo Arial 12. Em decorrência desta quantidade de normas, as empresas gastam cerca de R\$ 162 bilhões por ano para manter pessoal, sistemas e equipamentos no acompanhamento das modificações da legislação.

### **Ano destaque em Quantidade de Normas Editadas**

O ano de 2018, aniversário de 30 anos da promulgação da Constituição Federal, foi o ano com maior número de Leis Complementares e Ordinárias editadas, na esfera Federal, alcançando o número de 239, no total.

Em 2019 houve a maior quantidade de Decretos Federais, totalizando 604 e, entre 01 de outubro de 2018 e 30 de setembro de 2019 houve a maior quantidade de Medidas Provisórias, que totalizaram em 41.

### **Quantidade de Normas por Habitante**

Dividindo-se a quantidade de normas editadas pelo número de habitantes do país, verifica-se que nos três anos anteriores à promulgação da Constituição de 1988 foi editada 1 (uma) norma geral para cada grupo de 300 habitantes. No período acumulado, de 1989 a 2020, o número de normas editadas foi de uma para cada 33 habitantes.

| <b>ANO</b>           | <b>POPULAÇÃO*</b> | <b>QUANTIDADE<br/>NORMAS GERAIS<br/>EDITADAS</b> | <b>QDE.<br/>NORMAS<br/>TRIBUTÁRIAS<br/>EDITADAS</b> | <b>GRUPO DE<br/>HABITANTES<br/>POR NORMA<br/>GERAL</b> | <b>GRUPO DE<br/>HABITANTES POR<br/>NORMA TRIBUTÁRIA</b> |
|----------------------|-------------------|--|---|--|---|
| 1985 a<br>04/10/1988 | 137.178.106       | 457.141  | 29.713  | <b>300</b>   | <b>4617</b>   |
| 1989                 | 142.922.447       | 543.998  | 118.922   | <b>263</b>   | <b>1202</b>   |
| 1990                 | 145.498.408       | 641.917  | 123.893   | <b>227</b>   | <b>1174</b>   |
| 1991                 | 147.829.114       | 751.043  | 129.072   | <b>197</b>   | <b>1145</b>   |
| 1992                 | 150.221.490       | 889.986  | 134.467   | <b>169</b>   | <b>1117</b>   |
| 1993                 | 152.626.209       | 1.060.864  | 140.087   | <b>144</b>   | <b>1090</b>   |

|      |             |           |         |            |             |
|------|-------------|-----------|---------|------------|-------------|
| 1994 | 155.043.203 | 1.259.776 | 145.943 | <b>123</b> | <b>1062</b> |
| 1995 | 157.472.402 | 1.498.564 | 152.043 | <b>105</b> | <b>1036</b> |
| 1996 | 159.913.740 | 1.787.127 | 158.398 | <b>89</b>  | <b>1010</b> |
| 1997 | 162.367.151 | 2.126.681 | 165.019 | <b>76</b>  | <b>984</b>  |
| 1998 | 164.832.569 | 2.479.285 | 171.916 | <b>66</b>  | <b>959</b>  |
| 1999 | 167.309.929 | 2.782.984 | 179.102 | <b>60</b>  | <b>934</b>  |
| 2000 | 169.799.170 | 2.896.208 | 186.588 | <b>59</b>  | <b>910</b>  |
| 2001 | 170.985.986 | 3.014.739 | 194.388 | <b>57</b>  | <b>880</b>  |
| 2002 | 172.059.217 | 3.139.908 | 202.513 | <b>55</b>  | <b>850</b>  |
| 2003 | 174.543.960 | 3.267.654 | 210.977 | <b>53</b>  | <b>827</b>  |
| 2004 | 177.040.157 | 3.315.947 | 219.796 | <b>53</b>  | <b>805</b>  |
| 2005 | 179.929.714 | 3.434.805 | 225.626 | <b>52</b>  | <b>797</b>  |
| 2006 | 182.456.722 | 3.510.804 | 229.616 | <b>52</b>  | <b>795</b>  |
| 2007 | 183.941.359 | 3.628.013 | 235.900 | <b>51</b>  | <b>780</b>  |
| 2008 | 186.572.933 | 3.776.364 | 240.210 | <b>49</b>  | <b>777</b>  |
| 2009 | 189.193.242 | 3.989.765 | 244.148 | <b>47</b>  | <b>775</b>  |
| 2010 | 190.732.694 | 4.155.915 | 249.124 | <b>46</b>  | <b>766</b>  |
| 2011 | 192.376.496 | 4.353.665 | 275.094 | <b>44</b>  | <b>699</b>  |
| 2012 | 193.946.886 | 4.614.449 | 290.932 | <b>42</b>  | <b>667</b>  |
| 2013 | 201.032.714 | 4.785.194 | 309.147 | <b>42</b>  | <b>650</b>  |
| 2014 | 203.202.000 | 4.960.610 | 320.343 | <b>41</b>  | <b>634</b>  |
| 2015 | 204.450.649 | 5.241.914 | 352.366 | <b>39</b>  | <b>580</b>  |
| 2016 | 206.081.432 | 5.471.980 | 363.779 | <b>38</b>  | <b>567</b>  |
| 2017 | 207.660.929 | 5.679.157 | 377.566 | <b>37</b>  | <b>550</b>  |
| 2018 | 208.812.863 | 5.876.143 | 390.726 | <b>36</b>  | <b>534</b>  |
| 2019 | 210.147.125 | 6.087.473 | 403.322 | <b>35</b>  | <b>521</b>  |
| 2020 | 212.032.184 | 6.475.682 | 419.387 | <b>33</b>  | <b>506</b>  |

### **Normas revogadas**

Ao longo do último ano, o Governo Federal promoveu a revogação de várias normas. Dentre essas normas, menciona-se a Instrução Normativa nº 1.946 de 07 de maio de 2020, o Decreto nº 9.757 de 11 de abril de 2019, a Instrução Normativa nº 1.928 de 24 de março de 2020, o Decreto nº 10.473 de 24 de agosto de 2020 e a Portaria RFB nº 4.446 de 23 de setembro de 2020.



## **Pandemia da Covid-19**

Em face da Pandemia que ocorre no País, desde o dia 16 de março deste ano, inúmeras normas tiveram que ser editadas, no âmbito Federal, Estadual e Municipal, de forma a regulamentar a convivência social neste momento e, também, no sentido de evitar a maior propagação do vírus.

### **Estudo e Pesquisa de responsabilidade:**

#### **IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação:**

- Entidade criada em 12/12/92, cujo objetivo é a difusão de sistemas de economia legal de impostos; divulgação científica do tema; estudo de informações técnicas para a apuração e comparação da carga tributária individual e dos diversos setores da economia; e, análise dos dados oficiais sobre os tributos cobrados no Brasil.

<http://www.ibpt.org.br>

### **METODOLOGIA E BASE DE DADOS DO ESTUDO**

- Para o levantamento de dados das normas federais foi utilizada a legislação federal através dos sites ([www.planalto.gov.br](http://www.planalto.gov.br)) e as normas editadas pela Receita Federal do Brasil ([www.receita.fazenda.gov.br](http://www.receita.fazenda.gov.br)).

- Para o levantamento dos dados dos estados e dos municípios foram utilizados os sites das secretarias de fazenda dos estados e dos municípios e a elaboração de estimativas, bem como o banco de dados do IBPT ([www.ibpt.org.br](http://www.ibpt.org.br)).



## Coordenação:

**Dr. GILBERTO LUIZ DO AMARAL**, advogado tributarista, contador, consultor de empresas, professor de pós-graduação em governança tributária. Presidente do Conselho Superior e Coordenador de Estudos do IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação.

[gilberto.amaral@ibpt.org.br](mailto:gilberto.amaral@ibpt.org.br)

**Prof. JOÃO ELOI OLENIKE**, tributarista, contador, auditor, professor de contabilidade e planejamento tributário. Presidente Executivo do IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação.

[joao.olenike@ibpt.org.br](mailto:joao.olenike@ibpt.org.br)

**Dra. LETÍCIA MARY FERNANDES DO AMARAL**, advogada tributarista, mestra em Direito Internacional pela Universidade de Toulouse, França, professora de governança tributária. Vice-Presidente do IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação.

[leticia.amaral@ibpt.org.br](mailto:leticia.amaral@ibpt.org.br)

**Dr. CRISTIANO LISBOA YAZBEK**, advogado especialista em Legislação e Planejamento Tributário, Mestre em Direito Econômico e Socioambiental pela PUC-PR, professor de governança tributária. Diretor de Negócios do IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação.

[cristiano.yazbek@ibpt.org.br](mailto:cristiano.yazbek@ibpt.org.br)

**Dr. FERNANDO STEINBRUCH**, Advogado, administrador, especialista em direito tributário (IBET), Mestre em Direitos Fundamentais (ULBRA), professor de governança tributária. Pesquisador do IBPT – Instituto Brasileiro de Planejamento e Tributação.

[fsteinbruch@terra.com.br](mailto:fsteinbruch@terra.com.br)